**СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ И МЕХАНИЗМ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ**

 В рыночной социально – ориентационной модели экономики повышается роль социальной функции государства. Правительство и государство несут ответственность за предоставление гражданам социальной защиты и обеспечение равного доступа к удовлетворению основных потребностей. Уровень бедности может рассматриваться как существенный показатель действия политики социальной защиты.

Социальное обеспечение является комбинацией программы пенсионных сбережений, программы страхования и программы перераспределения Национального дохода.

**Социальная защита** – система мероприятий, осуществляемых государственными и общественными организациями по обеспечению гарантированных минимальных достаточных условий жизни, поддержанию жизни и деятельного существования человека.

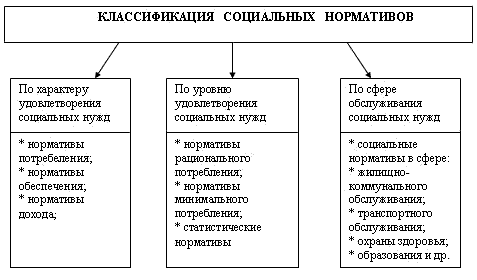
         Формы и методы социальной защиты населения должны обеспечивать удовлетворение жизненно необходимых потребностей каждого гражданина на уровне  не ниже прожиточного минимума.

**Прожиточный минимум**– это стоимостная величина набора продуктов питания, а также минимального набора непродовольственных товаров и минимального набора услуг, которые необходимы для нормального функционирования организма человека и для удовлетворения основных социальных и культурных нужд личности..

         Государственные социальные стандарты и нормативы формируются, устанавливаются и утверждаются в порядке, определенном Кабинетом Министров Украины.

**Особенностью социальной защиты является ее адресная направленность**, то есть социальная помощь должна предоставляться тем гражданам, которые в ней нуждаются  и в определенных размерах.

**Социально – экономические гарантии** – это метод обеспечения со стороны государства удовлетворения различных нужд граждан на уровне социально признанных норм и нормативов.



**Нормативы потребления** – размеры потребления в натуральном выражении продуктов питания, непродовольственных товаров текущего потребления и некоторых услуг за определенный промежуток времени (за день, месяц, год).

**Нормативы обеспечения** – определенное количество предметов долгосрочного пользования, которое находится в личном потреблении населения, а также обеспечение определенной территории сетью учреждений образования, охраны здоровья, бытового, транспортного обслуживания и др.

**Нормативы дохода** - размер дохода граждан семьи, который гарантирует им удовлетворение потребностей на уровне нормативов потребления и обеспечения.

**Нормативы рационального потребления** - уровень потребления товаров и услуг текущего и долгосрочного пользования, который гарантирует оптимальное удовлетворение потребностей.

**Нормативы минимального потребления** – социально принятый уровень потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, определенный по нормам социальных физиологических потребностей.

**Статистические нормативы** -  нормативы, определяемые на основании показателей фактического потребления обеспеченности для всего населения отдельных социальных групп.

         Государственные нормативы в сфере жилищно-коммунального хозяйства включают:

-         предельную норму оплаты услуг на содержание жилья, жилищно-коммунальных услуг в зависимости от получаемого дохода;

-         показатели качества предоставления коммунальных услуг.

         К государственным социальным нормативам в сфере транспортного обслуживания и связи принадлежат:

-         нормы обеспечения транспортом общего пользования;

-         показатели качества транспортного обслуживания;

-         нормы обеспечения населения услугами связи;

Государственные социальные нормативы в сфере охраны здоровья  включают:

-         список и объем гарантированной медицинской помощи гражданам;

-         показатели качества оказания медицинской помощи;

-         нормативы льготного обеспечения отдельных категорий населения лекарственными средствами и другими специальными средствами;

-         нормативы обеспечения питанием в государственных и коммунальных учреждениях охраны здоровья и др.

К государственным специальным нормативам в сфере образования принадлежат:

-         перечень и объем услуг, предоставляемый государственными и коммунальными учреждениями дошкольного, общесреднего, профессионально-технического и высшего образования;

-         нормативы максимальной наполняемости классов, групп;

-         нормативы соотношения учеников, студентов и педагогических работников;

-         нормативы материального обеспечения учебных заведений и др.

         Основные направления осуществления социальных гарантий:

1)     Государство должно гарантировать каждому занятому в процессе производства:

а) нормальный уровень благосостояния через минимальный уровень  заработной платы и ее индексацию;

б)  умеренные налоги;

в) невмешательство в предпринимательскую деятельность.

2)     Государство должно гарантировать  удовлетворение приоритетных потребностей граждан и общества, которое она *не может, доверить каждому гражданину самостоятельно*:

а) приобретение общего образования;

б) воспитание детей и подростков;

в) подготовка кадров;

г) организация охраны здоровья и развития физической культуры и др.

3)     Государство должно способствовать повышению доходов отдельных слоев населения, которые не могут обеспечить жизненный уровень для себя и своей семьи на уровне минимальных социальных стандартов независимо от их участия в процессе производства в таких формах:

а) пенсии;

б) различные виды помощи;

в) стипендии;

г) денежные выплаты и их индексация;

д) льготы в налогообложении.

         Государство законодательно гарантирует удовлетворение приоритетных нужд за счет бюджета в минимально достаточных размерах в форме безоплатных услуг.

         Органы местного самоуправления при разработке и реализации местных социально-экономических программ могут предусматривать дополнительные социальные гарантии за счет местных бюджетов.

         Разработка и выполнение Государственного и местных бюджетов осуществляется на основе приоритетности финансирования социальных гарантий и социальной сферы.

         Государственная целевая поддержка местного самоуправления осуществляется с целью выравнивания возможностей отдельных территориальных обществ в  отношении предоставления социальных гарантий на законодательно признанном уровне.

         Общая сумма благ и услуг, которые потребляет население за соответствующий период, составляет фонд потребления.

         Необоснованное увеличение средств, которые направляются на социальную защиту населения, в общем объеме фонда потребления требует дополнительного изъятия  средств из фонда оплаты труда, что в конечном итоге только расширяет масштабы перераспределения, уменьшает стимулирующую роль заработной платы и не увеличивает объем совокупного потребления.

**Источники финансирования социальных гарантий**

          Источниками финансирования социальных гарантий выступают:

-         Государственный бюджет;

-         средства местных бюджетов;

-         страховые фонды;

-         Фонд социального страхования из-за временной потери трудоспособности;

-         Фонд всеобщего обязательного страхования на случай безработицы;

-         Фонд страхования от несчастных случаев на производстве и  профессиональных заболеваний;

-         Фонд медицинского страхования (за счет страховых взносов предприятий и граждан, а также благотворительных взносов граждан и предприятий, кредитов банков и других источников, не запрещенных  законодательством Украины);

-         Государственные и негосударственные Пенсионные фонды.

**Механизм реализации социальных гарантий**

         Государство должно гарантировать всем гражданам минимум социальных услуг и материальных благ через такие механизмы:

- определение размеров минимальных социальных гарантий:

          · минимальной заработной платы;

          · пенсии по возрасту;

          · стипендий и др.

      - Осуществление превентивных социальных мер в связи с ценовой либерализацией:

           · адресного выборочного предоставления социальной помощи;

           · осуществление компенсационных выплат незащищенным слоям населения и др.

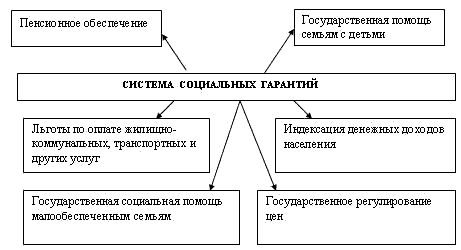
- Защита покупательской способности  малообеспеченных граждан через ежемесячный пересмотр:

           · среднедушевого  совокупного дохода, который дает право на помощь;

           · целевой  денежной  помощи  в соответствии к изменениям индекса потребительских цен.

         Основной целью социальной политики в Украине на современном этапе является приостановление спада  жизненного уровня населения и уменьшение давления кризиса  на наименее защищенные слои населения.

**СИСТЕМА СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ**



**Пенсионное обеспечение** имеет такие основные формы:

        трудовая пенсия по возрасту;

        социальная пенсия.

Ежемесячная пенсия по возрасту, которая назначается государством в рамках солидарной системы пенсионного обеспечения, является суммой двух составляющих: социальной и трудовой пенсии.

**Социальная пенсия** назначается для обеспечения определенного (минимального на сегодня) уровня жизни, ее величина является одинаковой для каждого пенсионера.

Размер трудовой пенсии должен определяться прошлым трудовым вкладом пенсионера в развитие экономики страны и быть пропорциональным  величине этого вклада.

Согласно Указа Президента Украины от 13 апреля 1998 года «Об основных направлениях реформирования пенсионного обеспечения в Украине» предусмотрено постепенное размежевание источников выплат пенсий, назначенных по различным пенсионным программам:

-         для трудовых пенсий – страховые сборы (взносы) в Пенсионный фонд;

-         **для государственных          пенсий** военнослужащим, государственным служащим, ветеранам войны, жителям горных населенных пунктов -  средства **Государственного бюджета**;

-         для социальных пенсий – средства Государственного и местного бюджетов;

-         для пенсий гражданам, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы – средства **Фонда Чернобыля**;

-         **для выплаты пенсий за период до наступления пенсионного возраста** в соответствии с Законом Украины «О занятости населения» - **средства Фонда** общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы;

-         **добровольные и обязательные сборы (взносы) юридических и физических лиц в  негосударственные пенсионные фонды** (в случаях, предусмотренных законодательством)- доходы этих фондов используются для выплаты пенсий в пределах накопительной системы общеобязательного государственного и негосударственного пенсионного страхования.

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ МОЛОДЫМ СЕМЬЯМ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ЖИЛЬЯ**

Назначение помощи осуществляется на основании Постановления Кабинета Министров Украины № 1352 от 03 декабря 1997 г.

“О дополнительных мероприятиях  относительно реализации молодежной жилищной политики”.

Право на получение кредита сроком до 30 лет имеют молодые семьи и одинокие молодые граждане, которые в соответствии с законодательством признаются таковыми, которые требуют  улучшения жилищных условий,  а именно:

-         молодая семья, в которой возраст мужа жены  не превышает 28 лет;

-         неполная семья, в которой мать(отец) возрастом до 28 лет исключительно имеет несовершеннолетних детей;

-         одинокие молодые люди, возраст которых не превышает 28 лет.

Предоставление кредита осуществляется по таким условиям:

-         нахождение соответствующих лиц в очереди на получение жилья по  месту регистрации постоянного места проживания (прописки);

-         проживание в сельских населенных пунктах и нахождение на работе в сельскохозяйственных предприятиях всех форм собственности,  перерабатывающих и обслуживающих предприятиях агропромышленного комплекса, которые функционируют в сельской местности, учреждениях и организациях социальной сферы села ( по условиям отсутствия собственного жилья);

-         внесение на счет 5% стоимости жилья.

Кредит предоставляется банком в размере 95% стоимости строительства по ставке 3% годовых. Молодым семьям одиноким молодым гражданам, которые имеют 1 ребенка, предоставляется беспроцентный кредит, тем, кто имеет двух детей, погашается 25% суммы предоставленного кредита, а лицам, имеющим трех детей – 50% суммы выданного кредита. Предусмотрена также другие льготы.

         Сумма кредита рассчитывается исходя из нормы 21м2 общей площади на одного члена семьи и дополнительно 10 м2 на семью, а стоимость кредита  7м2 общей площади не должна превышать определенной среднестатистической цены региона.

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ**

Эта помощь  осуществляется в соответствии с Законом Украины “О внесении изменений к Закону Украины “О Государственной помощи семьям с детьми”. Этот закон вступает в действие с 1 января 2002 г.   В ст.4 предусмотрено, что расходы осуществляются за счет средств Государственного  Бюджета Украины в виде субвенций в местные бюджеты. В соответствии с этим законом определяются такие виды государственной помощи:

-         помощь в связи с беременностью и родами;

-         одноразовая помощь при рождении ребенка;

-         помощь по уходу за ребенком до достижении им трехлетнего возраста;

-         помощь на детей, которые находятся под опекой попечительством.

   Основанием для назначения помощи являются оформленные документы, а ее размер устанавливается на основании доходов семьи и прожиточного минимума. Так, помощь в связи с беременностью и родами предоставляется в размере 100% среднемесячного дохода (стипендии, денежного обеспечения, помощи на случай безработицы) женщине, но не меньше 25% от размера установленного законом прожиточного минимума для трудоспособных лиц из расчета на месяц.

**Льготы**, касающиеся оплаты жилищно-коммунальных, транспортных  услуг, услуг связи.

         Перечисленные услуги обеспечивают адресную социальную поддержку наименее защищенным семьям и гражданам в условиях повышения части погашения населением себестоимости  услуг жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи.

         Льготы в оплате жилищно-коммунальных услуг осуществляются в виде  жилищных субсидий.

         Программа жилищных субсидий была введена Постановлением Кабинета Министров Украины № 89 от 4 февраля 1995 года.

         Жилищные субсидии – это не денежная форма помощи семьям в оплате жилищно-коммунальных услуг, а именно:

-         содержании жилья;

-         оплате холодного и горячего водоснабжения;

-         оплате газоснабжения;

-         оплате электроэнергии;

-         приобретении сжиженного газа;

-         приобретение твердого и печного топлива и др.

         По программе жилищных субсидий право на помощь имеет любая семья, если расходы на жилье, коммунальные услуги и топливо в пределах установленных норм пользования  и потребления превышают 20 процентов совокупного дохода.

         Семья, которой назначена жилищная субсидия, платит за жилищно-коммунальные услуги 20% среднемесячного совокупного дохода, а за приобретение сжиженного газа, твердого и печного бытового топлива – 20% ее годового совокупного дохода.

         Если семья,  проживающая в жилом помещении, состоит из пенсионеров, которые не работают, других нетрудоспособных граждан и детей и среднемесячный совокупный доход на одного жителя помещения не превышает стоимостной величины границы малообеспеченности, размер платы за жилищно-коммунальные услуги составляет 15% их среднемесячного совокупного дохода, а за приобретение сжиженного газа, твердого и печного бытового топлива – 15% их годового совокупного дохода.